

ОПЫТ УКРАИНЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИННОВАЦИОННЫМИ ПРОЕКТАМИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

М. Л. Васильев

ВОО «Народное движение защиты Земли»,
г. Киев, Украина

М. Ф. Плотникова

Житомирский национальный агроэкологический университет,
г. Житомир, Украина

За годы независимости процесс урбанизации Украины привел к тому, что более 600 населенных пунктов на сельских территориях исчезло с карты страны. Каждый год в установленном порядке снимают с карты 20–24 населенных пункта. Согласно паспортизации, около 1000 населенных пунктов имеют от 1 до 10 домов с престарелым населением. И рост количества снятых с карты населенных пунктов наблюдается от года к году. Понимая, что решение проблемы урбанизации и развития сельских территорий лежит, прежде всего, в области ментальности населения, работа по фундаментальной перестройке ментальности населения была предложена Программой всеукраинской общественной организации «Народное движение защиты Земли» (ВОО НДЗЗ). Этой Программой предложено одно из направлений развития сельских территорий через реализацию идеи родовых поместий и родовых поселений [1].

Для успешного продвижения указанной идеи необходимо было ее осознание всеми слоями общества по выражению (принципу) «а как иначе может быть». Такая информационная разъяснительная работа проводилась на уровнях: государственных структур – Кабинет Министров Украины (КМУ), министерства и ведомства, областные государственные администрации (ОГА) и областные государственные органы, районные государственные администрации (РГА), сельские советы (СС); представительских органов – депутаты (комитеты) Верховного Совета Украины (ВСУ), областные советы, районные советы; общественных организаций разных уровней; Национальной академии наук Украины (НАНУ), Национальной академии аграрных наук Украины (НААНУ). В этой информационной работе по освещению идеи родового поместья (РП) доносилась следующая информация: суть идеи; самодостаточность предлагаемого субъекта страны; реальность его реализации в конкретных сегодняшних условиях. Суть идеи – предоставить законодательное право каждому гражданину Украины, при желании, взять 1 га земли для обустройства родового поместья. Безвозмездно. В постоянное или вечное пользование [2]. Без права продажи. С правом передачи только по наследству. Самодостаточ-

ность родового поместья состоит из трех основных элементов: органическое земледелие; безотходная жизнедеятельность; новые формы образования и воспитания. Реальность реализации идеи РП заключается в следующем: а) земли для обеспечения выполнения условия «каждому гражданину, при желании, 1 га...» в Украине достаточно [3]. Это подтверждают соответствующие министерства и аграрная наука (НААНУ); б) желающие взять землю на таких условиях в Украине есть, и мы на круглых столах и во время общественных слушаний приглашаем тех, кто уже взял 1 га и обустроивается, или представителей инициативных групп, находящихся в поиске решения вопроса получения земли под РП; в) законодательная база, которая позволяет местным органам власти до принятия специального закона решать вопросы выделения 1 га под РП, – есть. И этим пользуются в разных вариантах местные органы власти. В результате в Украине на стадии организации и обустройства сейчас находятся около 100 родовых поселений. Уже к 2008 году в Украине был создан на месте бывших сел ряд поселений при отсутствии поддержки государственных органов.

Разъяснительная работа, проводимая ВОО НДЗЗ среди населения, министерств и ведомств, пробудила интерес государственных структур к теме родовых поместий. Ряд министерств и ведомств, а также Национальная академия аграрных наук предложили провести круглый стол по теме развития сельских территорий через реализацию идеи родовых поместий с участием представителей этих новых поселений со всей Украины. Этому круглому столу предшествовало рассмотрение идеи родовых поместий и родовых поселений на уровне комитета ВСУ по селу, а также в Кабмине – на уровне вице-премьера. Депутатами идея РП была определена как заслуживающая внимания, что и было озвучено при проведении круглого стола на базе Министерства аграрной политики и продовольствия Украины 16.08.2008 г. В работе этого круглого стола принимали участие от министерств и ведомств – заместители и первые заместители министров, а от поселений – представители всех регионов Украины – около 50 человек [1].

Представителей министерств и ведомств интересовала география процесса РП, масштабы и глубина

движения населения в обществе (переселение людей из города в сельскую местность). Выслушав поселенцев из разных регионов Украины, представители министерств и ведомств внесли предложение о необходимости разработки Концепции государственной программы «РП», направленной на возрождение сельских населенных пунктов, в процессе развития сельских территорий. А уже 22.08.2008 г. в Национальной академии аграрных наук был заслушан доклад по РП на заключительном (годовом) заседании. Учитывая пожелания министерств и ведомств, был подготовлен проект Концепции государственной программы «РП» в течение 2 месяцев. За 6 месяцев 2009 года данный проект Концепции был официально согласован с министерствами и ведомствами. Согласованный проект Концепции государственной программы «РП» был направлен Премьер-министру Украины. Премьер-министр Украины дал поручение 8 министерствам и ведомствам, а также НААНУ рассмотреть и изучить проект Концепции и внести КМУ предложения. Министерства и ведомства, изучив проект Концепции, совместно с НААНУ, внесли Кабинету Министров Украины предложение вмонтировать идею «РП» в Программу развития сельских территорий до 2020 года. Концепция этой Программы была утверждена в феврале 2010 г., а в марте прошли выборы Президента Украины, и все было перечеркнуто.

Продолжая работу по информированию о новых подходах к решению проблем сельских территорий, ВОО НДЗЗ совместно с Министерством аграрной политики Украины провели в ноябре 2009 года круглый стол на тему «Родовое поместье – одно из направлений развития сельских территорий», в работе которого приняли участие депутаты Верховного Совета Украины. На этом круглом столе депутаты Верховного Совета Украины предложили подготовить проект Закона Украины «О Родовых поместьях и Родовых поселениях». Такой проект Закона Украины был подготовлен ВОО НДЗЗ. Его в 2011 году изучала НААНУ и стала соавтором идеи. Юридическая экспертиза проекта Закона Украины, проведенная в Национальном университете «Одесская юридическая академия», и дала положительное заключение. Правильная информационная работа как принцип управления инновациями на сельских территориях, по нашему мнению, изменила отношение людей к РП в плане развития сельских территорий, гармонии с природой определенных слоев общества.

Были осуществлены следующие шаги: 1) Премьер-министр подписал поручение 8 министерствам и ведомствам вместе с НААНУ изучить идею и внести предложения; 2) Министерство аграрной политики и продовольствия Украины обратилось с просьбой о разработке учебной Программы для

студентов аграрных вузов; 3) НААНУ обратилось с предложением провести Международную научно-практическую конференцию по РП; 4) ОГА обращаются с предложениями проводить круглые столы в РГА; 5) ОГА и областные советы обращаются с просьбой информировать руководителей районов на коллегиях и координационных советах; 6) государственная система образования обращается с просьбой проводить семинары по новым формам образования и воспитания для учителей средних школ; 7) некоторые областные советы рассматривают вопрос запуска пилотных проектов возрождения населенных пунктов как начало планомерной работы по развитию сельских территорий [4].

Для обоснованного распространения в масштабах страны идеи родовых поместий проводится работа по определению одной из областей (Житомирской) базовой в вопросах: наработки действенных механизмов информационно-разъяснительной работы в районах и городах (Коростень) для положительного принятия сознанием людей идеи РП, осознания ими положительных результатов ее внедрения на духовные, материальные и морально-психологические аспекты жизни населения. Круглые столы на тему РП были проведены в 9 районах Житомирской области и одном городе (Коростень, 66 тыс. населения); консолидации, а также синхронизации работы властных структур города и сельского района (Коростень и Коростенский район) по реализации идеи РП с целью развития сельских территорий. Кроме того, это дает потенциальные возможности существенно улучшить социально-экономические стороны жизни городского населения. Начало проявляться понимание полезности реализации идеи родовых поместий для всех сфер жизни общества. Это понимание проявилось в следующих формах:

1. ННЦ «Институт аграрной экономики» (г. Киев) совместно с Всеукраинской общественной организацией «Народное движение защиты Земли» готовит Международную научно-практическую конференцию: «Родовые поместья – Родовые поселения – механизм формирования государственных приоритетов инвестиционного обеспечения сельского развития Украины в условиях евроинтеграции».

2. Житомирская областная государственная администрация (после проведенных 5 круглых столов в районах области) обратилась к Всеукраинской общественной организации «Народное движение защиты Земли» и Житомирскому национальному агроэкологическому университету (ЖНАЭУ) (инициаторам проведения круглых столов в районах) с предложением осветить суть идеи и результаты проделанной работы, по освещению концепции «Родовое поместье», на заседании коллегии областной государственной администрации в присутствии руководителей всех районов области. По результатам

рассмотрения на коллегии областной государственной администрации предложила провести круглые столы во всех районах области. Губернатором было подписано распоряжение главам районной государственной администраций от 20.09.2016 года с указанием продолжить совместно с общественной организацией работу по возрождению и развитию сельских территорий через реализацию идеи РП.

3. Областной совет к вопросу изучения процесса развития сельских территорий через механизм родовых усадеб на территории Житомирской области предложил присоединиться Житомирскому национальному агроэкологическому университету, который по результатам глубокого и досконального изучения должен внести свои предложения в областной совет по его активизации.

4. Министерство аграрной политики и продовольствия Украины предложило Всеукраинской общественной организации «Народное движение защиты Земли» и Житомирскому национальному агроэкологическому университету подготовить и направить на рассмотрение и утверждение в установленном порядке учебник для вузов.

5. Пенитенциарная служба Коростенского района Житомирской области обратилась с просьбой провести круглый стол по теме развития сельских территорий с позиций реализации идеи родовых поместий для 210 подконтрольных им человек [5].

Основные преимущества инновационного проекта развития сельских территорий через реализацию идеи РП установлены совместной работой с выездом на место (в действующее РП) специалистами Министерства аграрной политики и продовольствия Украины и НААНУ (таблица). Характерной и неповторимой чертой инновационно-инвестиционного проекта «РП» является то, что возврат инвестиций физических лиц в обустройство РП никто и никогда не будет требовать к возмещению, ибо все затраты, понесенные физическими лицами, будут

передаваться исключительно по наследству потомкам. В случае отсутствия наследников в рамках проекта Закона предусмотрена передача имущества и РП государству.

Организация новых населенных пунктов на месте снятых с карты за годы независимости (600) и реорганизованных населенных пунктов, в которых осталось от 1 до 10 жилых домов с престарелыми людьми (взято для расчетов 600 из 1000 по данным паспортизации), за счет посадки до 0,5 га неплодовых насаждений (леса) даст экономию бюджетных средств на проведение почвозащитных мероприятий в размере 3 млрд грн. В новых 1200 населенных пунктах будет произведено экологически чистой продукции на сумму 7,5 млрд грн, которая, будучи невостребованной на внутреннем рынке сельскохозяйственной продукции, снизит импортозависимость, что выгодно для государства (в плане уменьшения необходимости импорта) и для населения (снижение цен на сельхозпродукты для населения в торговых сетях за счет снижения спроса). Одним из важнейших и прямо пропорционально растущих показателей при росте количества РП является рост занятости. Каждое новое РП обеспечивает 2 круглогодичных (12 месяцев) рабочих места в других сферах. И это без учета сферы услуг, образования, медицины. Таким образом, 1200 населенных пунктов, возрождаемых на принципах РП, дадут ежегодную работу 100 тыс. человек со средней заработной платой 5 тыс. грн в месяц в течение 12 месяцев [5].

Министерство образования и науки Украины, понимая суть проблемы развития сельских территорий и пользу от реализации идеи родовых усадеб и родовых поселений для государства и населения страны, в 2015 году утвердило Программу учебной дисциплины «Планомерное развитие сельских территорий» в аграрных высших учебных заведениях (36 часов). Аналогичная Программа утверждена для аграрных колледжей (30 часов) в 2016 году. Пред-

Таблица – Прогнозные оценки результатов развития идеи РП

Показатель	Значение, март 2013 г.	
	на 1 родовое поместье, тыс. грн	в расчете на 600 населенных пунктов, снятых с карты с 1991 г., и 600 населенных пунктов, в которых числится от 1 до 10 жилых домов, млрд грн
Инвестиции физических лиц в обустройство РП в расчете на 1 га в год	30	9
Производство чистой сельскохозяйственной продукции в расчете на 1 га в год	25	7,5
Экономия бюджетных средств на посадке леса	20	3
Обеспечение занятости вследствие инвестиционных затрат, тыс. чел. в год		100

метод дисциплины является процесс управления планомерным развитием сельских территорий, который обеспечивает сочетание эффективного производства с охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов. Особое внимание уделено системе организации и функционированию родовых поместий и родовых поселений, системе пермакультуры, органическому производству, безотходным, энергосберегающим, биологическим технологиям, альтернативной энергетике, экологическому строительству, функционированию прямого народовластия, местного самоуправления, управления территориальными общинами и другим направлениям обеспечения развития сельских территорий Украины. Для изучения указанных программ готовятся учебники, пособия, практикумы и другие необходимые материалы. При реализации идеи развития сельских территорий, в основу которой будет положена организация населенных пунктов на принципах РП, государство решает проблему деградации сельских территорий через планомерное развитие сети населенных пунктов, а население, при желании, решает свои жизненные, творческие вопросы в отношении чистой продукции и гармонии с природой, а также другие вопросы [6–7].

Одним из примеров развития сельских территорий через использование механизмов РП могут служить варианты (проекты) использования площадок бывших сахарных заводов, инфраструктура которых (здания, сооружения, дороги, площади и т. д.) в основном сохранилась, хоть и заброшена. На их основе есть возможность организовывать разнообразные производства: производство сахара и глубокая переработка отходов производства; производство и глубокая переработка зерновых (в том числе на комбикорма); производство на животноводческом комплексе и биогазовая установка на отходах жизнедеятельности животных; глубокая переработка животноводческой продукции; производство сои и рапса для получения биодизеля и шрота для корма

животным; завод по биоэтанолю; завод по биодизелю; производство водорослей в отстойниках и разностороннее их использование через анаэробные процессы. Для обеспечения строительства и обслуживания этих производств необходима рабочая сила. Самый надежный способ организации таких проектов – это заселение территорий вокруг площадки сахарного завода родовыми поселениями. Учитывая, что они будут поселяться навечно, – это будет залогом гарантированного обеспечения производства рабочей силой.

Первый шаг в таких проектах должен начинаться с заселения территорий людьми (РП). Добровольность взятия 1 га земли для обустройства РП не создает напряженности в отношениях людей с государством, ибо оно не принуждает брать землю и не брало на себя обязательств в отношении поселенцев, кроме выделения земли под РП. Таких родовых поселений вокруг площадки сахарного завода должно быть 10–15 с количеством дворов – 250. Если семьи будут состоять из 4–5 человек, то это порядка 17 тыс. человек, из них 25 % взрослых мужчин (4 тыс. человек). Согласно оценкам Министерства аграрной политики и продовольствия Украины, не менее 25 % из них воспользуются предложением участия в местном производстве. Остальные могут иметь свои источники заработка. Учитывая, что в поселениях средний возраст взрослого населения 35 ± 5 лет, женщины будут рожать и воспитывать детей. Не исключено их участие в различных производствах и сфере услуг (школах, детских садах, торговле, медицине и др.). Понятно, что производства могут быть организованы не только сельскохозяйственного направления и связанного с ним видами деятельности.

Главное, что вопрос многофункционального использования сельских территорий реален и в сопоставлении с городом по вопросам чистого воздуха, воды, продуктов питания, а также морально-психологического комплекса РП выигрывают, если люди думают о себе, своих детях, внуках, об их будущем.

Литература

1. Батуріна, Р. М. «Родова садиба» – один з напрямів сталого розвитку сільських територій / Р. М. Батуріна // Агроінком. – 2013. – № 4–6. – С. 102–109.
2. Кропивко, М. М. Організаційні особливості створення родових садиб як альтернативної форми розвитку господарств населення / М. М. Кропивко // Науковий вісник Мукачівський державного університету. – 2015. – № 2(4). – Ч. 2 – С. 24–29.
3. Кропивко, М. Ф. Кластерний підхід до управління сільським розвитком / М. Ф. Кропивко // Економіка АПК. – 2008. – № 5. – С. 55–58.
4. Plotnikova, M. Conceptual Basis for Ukrainian Rural Development / M. Plotnikova // Regional Formation and Development Studies. – 2015. – № 3. – P. 134–144.
5. Plotnikova, M. Innovative character of rural territories social potential realization // Management Theory And Studies For Rural Business And Infrastructure Development. – 2014. – № 36. – № 4. – P. 956–958.
6. Inspiring Stories from Ecovillages: Experiences with Ecological Technologies and Practices / ed.: Ansa Palojarvi, Jarkko Pyysiainen, Mia Saloranta. – Vilnius : BMK Leidykla, 2013. – 120 p.
7. Living in harmony: inspiring stories from ecovillages / ed.: Dalia Vidickiene. – Vilnius : BMK Leidykla, 2013. – 124 p.